

Закон Санкт-Петербурга

«Об инновационной деятельности в Санкт-Петербурге»

Настоящий закон относится к инновационной деятельности в Санкт-Петербурге, формированию и реализации инновационной политики органов государственной власти города, способствующей развитию субъектов инновационной деятельности и инновационной инфраструктуры для перехода экономики Санкт-Петербурга на инновационный путь развития.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

Статья 2. Предмет регулирования и правовые основы Закона

Статья 3. Основные понятия

Глава 2. Инновационная политика Санкт-Петербурга

Статья 4. Принципы, цели и задачи политики

Статья 5. Основы формирования и реализации инновационной политики

Статья 6. Экспертный совет по инновационной деятельности

Статья 6а. Критерии формирования приоритетов по проектам

Глава 3. Инновационная система Санкт-Петербурга

Статья 7. Цели и задачи инновационной системы

Статья 8. Функции и координация инновационной деятельности

Статья 9. Формы государственной поддержки и финансовое обеспечение инновационной деятельности

Глава 4. Заключительные положения

Статья 10. Вступление настоящего Закона в силу

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на органы государственной власти Санкт-Петербурга, на субъекты его инновационной инфраструктуры и на субъекты инновационной деятельности, связанной с образованием, наукой и промышленностью, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, а также на их взаимоотношения, возникающие в процессе инновационной деятельности.

Статья 2. Предмет регулирования и правовые основы Закона

1. Закон определяет условия и порядок осуществления инновационной деятельности в Санкт-Петербурге, результатом которой является создание конкурентоспособных новых или усовершенствованных товаров, технологий или услуг;

2. Настоящий Закон определяет права и обязанности участников в процессе осуществления ими инновационной деятельности на основе Конституции РФ, федеральных законов и иных правовых актов РФ, Устава Санкт-Петербурга, настоящего Закона и Постановлений Правительства по инновационной политике.

Статья 3. Основные понятия

1. **Изобретательская и научная деятельность Санкт-Петербурга** – деятельность, направленная на создание научно-технических или научно-технологических достижений в новых технологиях, новых или усовершенствованных товарах, услугах, реализуемых на рынке Санкт-Петербурга, в результате которой происходит создание новых объектов интеллектуальной собственности, закрепляемых в виде патентов для изобретателей, или в виде Свидетельств на авторское право для научных работников.

2. **Инновационная деятельность Санкт-Петербурга** – деятельность, направленная на внедрение научно-технических или научно-технологических достижений в новые технологии, новые или усовершенствованные товары, услуги, реализуемые на рынке Санкт-Петербурга.

3. **Инновационный продукт** (инновационная продукция) – результат инновационной деятельности (товар, технология, услуга), предназначенный для реализации на рынке.

4. **Инновационный проект** – увязанный по цели, задачам, ресурсам, финансам, исполнителям и срокам осуществления комплекс мероприятий, обеспечивающий разработку, производство и реализацию инновационной продукции,

5. **Субъект инновационной деятельности** – организация любой организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющая инновационную деятельность.

6. **Субъект инфраструктуры инновационной деятельности** – организация любой организационно-правовой формы и формы собственности, оказывающая услуги по созданию, производству и реализации продукции инновационной деятельности.

7. **Технопарк** – организация, созданная, в основном, государственным органом власти на основе объектов недвижимости, для реализации изобретательской и научно-технической деятельности в создании инновационного продукта.

8. **Бизнес-Инкубатор** – научно-техническая организация в составе технопарка или вне его, обеспечивающая создание новых субъектов инновационной деятельности.

9. **Инновационная политика Санкт-Петербурга** – скоординированный комплекс мер органов государственной власти Санкт-Петербурга, направленный на законодательное, экономическое, информационное, организационно-распорядительное обеспечение инновационной деятельности и интересы субъектов науки и производства, учитывающий инновационную политику федеральных органов государственной власти, и приоритетные проблемы социально-экономического развития Санкт-Петербурга для перехода на инновационный путь экономического развития.

10. **Инновационная программа Санкт-Петербурга** (Комплексная программа инноваций) – комплекс инновационных проектов и мероприятий, направленных на реализацию инновационной политики Санкт-Петербурга.

11. **Инновационная система Санкт-Петербурга** (система регулирования, координации и контроля инновационной деятельности) – совокупность взаимодействующих на единых принципах: органов государственной власти Санкт-Пе-

тербурга, субъектов инновационной деятельности и ее инфраструктуры, обеспечивающих реализацию государственной инновационной политики.

12. **Посевное (пред инкубационное) финансирование** – финансирование изобретателей, учёных или авторов перспективных идей через Технопарк или независимо для создания опытного образца или технологии с целью экспериментальной проверки их перспективности для создания инновационного продукта. Инвестором может быть государственная или частная организация.

13. **Венчурный фонд** – частный фонд рискованного финансирования инновационного проекта на этапе создания опытного образца или технологии для продвижения к инновационному продукту,

14. **Целевой бюджетный инновационный фонд** – фонд денежных средств, образуемых в соответствии с законодательством в составе бюджета Санкт-Петербурга за счёт доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов или иных поступлений, предназначенный для финансирования приоритетных инновационных проектов,

15. **Понятия и термины**, используемые в настоящем Законе Санкт-Петербурга, не указанные в настоящей статье, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством

Глава 2. Инновационная политика Санкт-Петербурга

Статья 4. Принципы, цели и задачи политики

1. Инновационная политика Санкт-Петербурга определяет:

- *приоритетные направления инновационной деятельности;*
- *приоритетные виды продукции инновационной деятельности;*
- *объекты государственного регулирования инновационной деятельности;*
- *способы государственной поддержки субъектов инновационной деятельности;*
- *источники финансирования инновационной деятельности*

2. Инновационная политика Санкт-Петербурга основывается на следующих принципах:

- комплексность – учет экономических, технологических, ресурсных, производственных, правовых, экологических, кадровых, инвестиционных, и иных факторов, определяющих социально-экономическое развитие Санкт-Петербурга;
- приоритетность – определение приоритетных инновационных проектов, направленных, в первую очередь, на усиление экономической безопасности Санкт-Петербурга;
- системность – формирование инновационных комплексов предприятий, объединённых технологической цепочкой производства высоко технологической продукции, повышая эффективность экономики города;
- адресность – формирование инновационного развития на уровне конкретных субъектов инновационной деятельности, разработчиков инновационного проекта, открытость- осуществление инновационной деятельности проводится

на конкурсной основе, при этом, все решения органов государственной власти по принятым инновационным проектам становятся гласными.

3. Цель инновационной политики – усиление экономической безопасности СПб при получении экономического эффекта, имеющего значение на уровне города в целом или крупных секторов промышленности города.

4. Поставленная цель достигается решением следующих задач:

- реализацией научных исследований и разработок, научно-технических или технологических достижений в новые или усовершенствованные товары, услуги или технологии по приоритетным проблемам социально-экономического развития Санкт-Петербурга;
- финансированием инновационных проектов, в частности, стимуляция инвестирования из монопольных отраслевых организаций городского хозяйства (энергетического, водного, телекоммуникационного и других), стимулирование венчурных фондов;
- концентрацией производственного и интеллектуального потенциала, материальных и финансовых ресурсов на направлениях с высокой степенью готовности инновационного продукта, то есть на направлениях, завершающихся созданием пилотного или опытного образца, технологии, методики;
- поэтапным повышением производственного и интеллектуального потенциала Санкт-Петербурга, ориентированного на создание наукоемких технологий и обеспечивающего производство конкурентоспособной инновационной продукции;
- использованием преимущественно на отечественные научно-технологические, интеллектуальные и производственные ресурсы с акцентом развития ресурсосберегающих, безопасных и экологически чистых производств;
- подготовкой кадров для инновационной деятельности, в том числе, через молодёжные центры образования, изобретательства и творчества;
- содействием развитию кооперационных и интеграционных процессов как с другими субъектами Российской Федерации, так и на международном уровне;
- интеграцией предприятий Санкт-Петербурга в мировую систему разделения труда, с занятием позиций более высокого интеллектуального уровня и включения в глобальные системы цепочек производства сложной высокотехнологичной продукции.

Статья 5. Формирование и реализация инновационной политики

1. Инновационная политика Санкт-Петербурга разрабатывается Правительством Санкт-Петербурга, при участии Комиссий Законодательного Собрания, в соответствии с показателями и положениями Программы социально-экономического развития Санкт-Петербурга,

2. К формированию инновационной политики Санкт-Петербурга привлекаются представители субъектов инновационной деятельности и общественных организаций, деятельность которых связана с образованием, наукой, изобретательством и промышленностью.

3. Правительство Санкт-Петербурга формирует и представляет в Законодательное Собрание в состав проекта Бюджета Санкт-Петербурга ***Перечень приоритетных***

инновационных проектов, принятых решением Экспертного совета, в виде Инновационной программы Санкт-Петербурга.

4. Правительство Санкт-Петербурга обеспечивает реализацию инновационной политики, в том числе:

- создаёт новые субъекты инновационной деятельности,
- создаёт необходимые субъекты инновационной инфраструктуры,
- помогает оформлению и становлению уже существующих субъектов инновационной деятельности из общественных организаций, работающих в области изобретательства, образования, науки и техники,
- поддерживает деятельность научных и научно-технических организаций и предприятий, занимающихся фундаментальными и поисковыми исследованиями с позиций преобразования их научно-технических проектов в инновационный продукт,
- разрабатывает Положение и создаёт Экспертный Совет по инновационной деятельности.

Статья 6. Экспертный Совет по инновационной деятельности

1. Экспертный совет – коллегиальный совещательный орган при губернаторе Санкт-Петербурга, деятельность которого осуществляется в соответствии с компетентностью установленной Законом и Положением об Экспертном совете.

2. Экспертный совет создаётся губернатором Санкт-Петербурга из представителей Законодательного Собрания, Правительства, государственных и общественных организаций Санкт-Петербурга,

3. Экспертный совет осуществляет регистрацию инновационных проектов–инновационных заявок,

4. Экспертный совет формирует, по мере необходимости, экспертные комиссии по направлениям инновационной деятельности. Экспертный совет может привлекать на добровольной основе научных работников, общественные объединения научных работников к подготовке проектов решений в области науки и техники, проведению

5. Экспертный совет готовит и представляет Правительству города Предложения по приоритетным направлениям инновационной деятельности, инновационным проектам и объёмам их финансирования, исходя из следующих критериев:

- вклад результатов реализации проекта в обеспечение экономической безопасности Санкт-Петербурга;
- влияние результатов проекта на опережающее развитие интегрированной инфраструктуры города (энергетика, телекоммуникации, нанотехнологии, транспорт, предприятия военно-промышленного комплекса, в том числе судостроение);
- коммерческая эффективность результатов реализации проекта, в том числе, повышающую экспортный потенциал реального сектора экономики города;
- потребность и возможность применения результатов проекта в социальной сфере (улучшение окружающей среды, развитие здравоохранения, повышение качества жизни населения, создание новых рабочих мест).

Глава 3. Инновационная система Санкт-Петербурга

Статья 7. Цели и задачи инновационной системы

1. Инновационная система Санкт-Петербурга формируется с целью обеспечения правовых, экономических, финансовых, социальных и иных условий инновационного пути развития экономики Санкт-Петербурга при обеспечении Программы социально-экономического развития города,

2. Задачей инновационной системы Санкт-Петербурга является создание механизма приоритетного развития высокотехнологичных секторов промышленности Санкт-Петербурга, формирующих производственно-технологические условия повышения:

- конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках продукции промышленного комплекса Санкт-Петербурга, при постепенном росте её ассортимента,
- качественного уровня работы инфраструктуры городского хозяйства в соответствии с международными стандартами.

Статья 8. Функции и координация деятельности инновационной системы

1. Основные функции инновационной системы Санкт-Петербурга:

- подготовка инновационных проектов для производства конкурентоспособной наукоемкой продукции;
- научно-техническое обеспечение инновационного развития экономики города;
- содействие развитию малого инновационного бизнеса, в том числе вновь создаваемого с помощью технопарков и бизнес-инкубаторов, и его взаимодействию с промышленностью города;
- развитие схем прямого и косвенного финансового обеспечения инновационного развития экономики города;
- нормативно-правовое обеспечение инновационного развития города;
- стимулирование заинтересованности и обеспечение защиты прав с одной стороны инвесторов, а с другой стороны – субъектов инновационной деятельности: ученых, изобретателей, предпринимателей и юридических лиц;
- формирование систем подготовки специалистов для работы в инновационной сфере;
- формирование органов управления инновационным процессом развития города.
- преобразование работы Комитетов Администрации города и их районных отделений, а также органов местного самоуправления под задачи инновационной деятельности Санкт-Петербурга.

2. Координация инновационной деятельности осуществляется при формировании инновационной политики Санкт-Петербурга и ее реализации через инновационные проекты и мероприятия, предусмотренные Комплексной программой инноваций на среднесрочный и долгосрочный периоды.

3. Комплексная программа инноваций коррелирует с программой развития промышленности Санкт-Петербурга в соответствии с основными положениями

инновационной политики Санкт-Петербурга с учетом конкретных целей, являющихся приоритетными на период ее действия, и должна содержать:

- задачи на определенный период;
- контролируемые показатели;
- инновационные проекты и необходимые мероприятия;
- меры поддержки, предоставляемые субъектам инновационной деятельности субъектами инфраструктуры инновационной деятельности и органами государственной власти Санкт-Петербурга;
- источники сроки и объемы финансирования.

4. Комплексная программа инноваций разрабатывается органом исполнительной власти Санкт-Петербурга, ответственным за координацию инновационной деятельности, с учётом рекомендаций Экспертного совета по инновационной деятельности, принимается Правительством Санкт-Петербурга и утверждается (оценивается) Законодательным Собранием, а затем публикуется в средствах массовой информации для сведения всех заинтересованных лиц, субъектов инновационной деятельности, субъектов инфраструктуры и общественных организаций.

5. Полномочия органов государственной власти Санкт-Петербурга в сфере инновационной деятельности не должны быть использованы для создания препятствий свободному перемещению капиталов, технологий и ресурсов, а также ограничений конкуренции между субъектами инновационной деятельности.

6. Содержание решений о государственной адресной поддержке субъектов инновационной деятельности должно содействовать развитию конкуренции, увеличению рабочих мест или сохранению уровня занятости населения и осуществляться с учетом требований антимонопольного законодательства.

7. Органы государственной власти Санкт-Петербурга:

- оказывают всемерное содействие созданию региональных и межрегиональных объединений субъектов инновационной деятельности, а также субъектов инфраструктуры инновационной деятельности, в том числе, финансово-промышленных групп, деятельность которых направлена на освоение и выпуск продукции инновационной деятельности;
- устанавливают для них соответствующие льготы;
- предоставляют им поддержку в соответствии с положениями настоящего Закона.

Статья 9. Формы государственной поддержки и финансовое обеспечение инновационной системы

1. Предусмотренная настоящим Законом поддержка реализации инновационного проекта оказывается при условии его регистрации в порядке, определенном Правительством Санкт-Петербурга.

2. Регистрация инновационного проекта не предусматривает каких бы то ни было обязательств по бюджетному кредитованию его выполнения либо иной государственной финансовой поддержки.

3. Государственная поддержка инновационной деятельности осуществляется в следующих формах:

- льготы по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджет Санкт-Петербурга, установленным законами Санкт-Петербурга;
- предоставление в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга о долговых обязательствах – гарантий Санкт-Петербурга под кредиты, выделяемые для реализации инновационных проектов;
- предоставление арендных льгот и преференций;
- стимулирование повышения спроса на продукцию инновационной деятельности путём публикации в СМИ информационных материалов об этой продукции;

4. Правовыми актами Санкт-Петербурга могут быть установлены и иные формы государственной поддержки инновационной деятельности.

5. Финансовое обеспечение инновационной деятельности основывается на его целевой ориентации и множественности источников финансирования.

Финансирование может осуществляться за счет средств:

- федерального бюджета;
- бюджета Санкт-Петербурга;
- внебюджетных источников (собственных или привлеченных средств хозяйствующих субъектов и их объединений, а также средств заказчиков работ);
- иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Санкт-Петербурга;

6. Комплексные программы инноваций могут финансироваться за счет средств:

- бюджета Санкт-Петербурга;
- бюджетов внутригородских муниципальных образований в Санкт-Петербурге;
- региональных фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности;
- в порядке долевого участия за счет средств организаций, их объединений, банков и других хозяйствующих субъектов.

За счет средств федерального бюджета могут финансироваться, в том числе, в порядке долевого участия, наиболее важные региональные научные и научно-технические и инновационные программы и проекты, результаты осуществления которых могут быть использованы и в других регионах. Совместное использование средств, выделенных из федерального бюджета, бюджета Санкт-Петербурга и местных бюджетов на финансирование научных исследований и инновационных программ федерального значения, осуществляется на долевых началах по согласованию между соответствующими органами Российской Федерации, Правительством Санкт-Петербурга и органами местного самоуправления.

7. Правительство Санкт-Петербурга осуществляет контроль за целевым использованием средств, выделенных из бюджета Санкт-Петербурга на научную и (или) научно-техническую деятельность, определяет формы и способы использования ее результатов.

8. Для финансирования инновационной деятельности Правительством Санкт-Петербурга формируется система бюджетного кредитования.

9. Правительство Санкт-Петербурга формирует систему льготного налогообложения инновационных организаций, технопарков и бизнес-инкубаторов, реализующих инновационные проекты в рамках инновационной программы Санкт-Петербурга.

10. В целях содействия развитию инновационной деятельности в составе бюджета Санкт-Петербурга может быть образован целевой бюджетный инновационный фонд.

Глава 4. Заключительные положения

Статья 10. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.